



RAHANDUSMINISTEERIUM

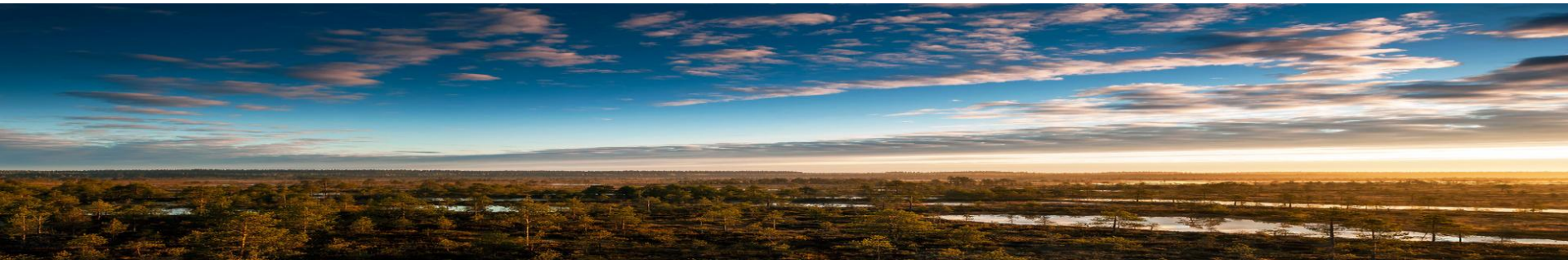
VV algatatud ühinemiste ettevalmistamine

28. veebruar 2017



Päevakava

- | | |
|--------------|--|
| 10.00- 10.15 | Sissejuhatus, ministri tervitussõnad |
| 10.15- 10.45 | Ülevaade VV algatatud ühinemiste läbiviimise protsessist |
| 10.45- 11.15 | Ühinemiskokkulepe |
| 11.15- 11.45 | Ajakava |
| 12.00- 13.00 | Küsimused, vastused ja arutelu |



Haldusreformi hetkeseis

- Eestis on hetkel **213 KOVi, 183 valda ja 30 linna**.
- Omaalgatuslikult on ühinemas 160 kohalikku omavalitsust 47 ühinemispiirkonnas.
- 26 kohalikku omavalitsust ei täida kriteeriumi ja ei taotle ühinemist.
- 19 KOVi 8 piirkonnas küll ühinevad, kuid ei täida miinimumkriteeriumi.
- 23 kohalikku omavalitsust ületab 5000 elaniku kriteeriumi ja ei ühine.
- Volikogude algatatud ühinemiste järgselt on 102 KOVi, 85 valda ja 17 linna. Arvestades ka Rapla, Raikküla ja Kaiu valla ühinemistaotlust (mille ühinemine kinnitatakse suvel koos Juuru sundühendamisega), siis **100 KOVi, 83 valda ja 17 linna**.
- 15. veebruariks esitas RM valitsuse ettepaneku 22 omavalitsuse moodustamiseks 104 KOVile ühendamisel.
- Haldusreformi lõppedes on Eestis u 75 KOVi.

Haldusreformi elluviimise ajakava

I Reformi omaalgatuslik etapp

- **1.06.2016 – 1.01.2017** Omaalgatuslike ühinemiste ettevalmistamine (6-7 kuud)
- **01.06-07.2016** Kriteeriumid jõustuvad
- **1.10.2016** Kriteeriumitele mittevastavad KOVidel tähtaeg läbirääkimistega alustamiseks
- **1.01.2017** tähtaeg volikogude ühinemise otsuste ja HTK muutmise taotluse esitamiseks maavanemale
- **1.02.2017** VV määrus HTK muutmiseks (ühinemised jõustuvad 15.10.17)

II VV poolt ühinemiste algatamise etapp

- **1.01.-15.07.2017** VV poolt ühinemiste ettevalmistamine ja algatamine (7 kuud)
- **15.02.2017** VV algatab HTK muutmise tehes KOVidele ettepaneku
- **15.05.2017** KOVidel aeg arvamuse esitamiseks VV ettepaneku kohta (3 kuud)
- **15.06.2017** KOVid peavad olema teinud valimistoimingud
- **19.07.2017** Kui KOV jätab tegemata, teeb Maavanem KOV eest valimistoimingud (lahtine)
- **15.07.2017** VV määrus HTK muutmiseks (hiljemalt 90 päeva enne valimisi)
- **15.10.2017** KOV volikogude valimised, mõlema etapi KOV ühinemised jõustuvad

KOV teostatavad toimingud VV ettepaneku saamisel

- selgitab välja **elanike arvamuse** (23.-24.04)
- esitab maavanemale otsuse vormis **põhjendatud arvamuse** VV ettepaneku kohta (15.05.17)
- lepib kokku **ühinemiskokkuleppe**, mis hõlmab: KOV nime, haldusüksuse liigi ja sümboolika, HTK kaasnevate võimalike küsimuste lahendamise ning uue KOV põhimääruse ja teiste õigusaktide vajalike muudatuste ettevalmistamise kohta (15.06.17)
- teeb koostöös asjaomaste KOVidega **valimistoimingud** (15.06.17)
- **KOV nime ja liigi valikul** peab KOV küsima enne arvamust kohanimenõukogult.
- enne **sümboolika** kokkuleppimist tuleb küsida Riigikantselei arvamust, millega tuleb sümboolika kasutamisel arvestada.
- Ühinemiskokkuleppe eelnõu pannakse avalikkusele tutvumiseks vähemalt 15 päevaks eelnõu avalikustamisest arvates. Ühinemiskokkuleppe kinnitavad oma otsusega kõik KOVid.

Küsitluse korraldamine

- Küsitluse aeg VV algatatud HTK ja haldusüksuse piiride muutmisel on 23. ja 24. aprill 2017. a. Küsitlus toimub küsitluspunktis. Elektrooniline küsitlus toimub 23. aprillil 2017. a veebilehe www.volis.ee kaudu.
- Küsitluspunkti asukoha määrab valla- või linnavalitsus. Küsitluse koht avalikustatakse vähemalt kaks nädalat enne küsitluse toimumist. Valla- või linnavalitsuse korraldused tuleb VV määruse kohaselt vastu võtta:
 - küsitluse koha (§ 3 lg 1) ja sisu kohta (§ 8 lg 1)
 - elanike arvamuse väljaselgitamise küsitluse komisjoni moodustamise kohta (§ 4 lg 1)
 - Juhul kui küsitakse arvamust lisaküsimuste (nt nime) kohta peab küsitluse sisu määrama volikogu (määrus § 8 lg 1), volikogu otsuse alusel fikseeritakse küsitluse sisu valitsuse korraldusega.
- Kui piirkonna elanikud on esitanud taotluse territooriumiosa üleandmise algatamiseks, korraldatakse territooriumiosa üleandmiseks küsitlus asustusüksuste või asustusüksuste gruppide kaupa (§ 17 lg 5).
- Küsitluse tulemused kinnitatakse volikogu otsusega kümne kalendripäeva jooksul pärast küsitluse lõppemist, kui valla- või linnavalitsusele ei ole laekunud kaebusi komisjoni toimingute või otsuste kohta või esitatud kaebused on saanud lõpliku lahenduse (§ 17 lg 6).

Ühinemiskokkulepe

- Ühinemiskokkuleppe eelnõu pannakse avalikkusele tutvumiseks välja ning määratakse ettepanekute ja vastuväidete esitamise tähtaeg, mis ei või olla lühem kui 15 kalendripäeva eelnõu avalikustamisest arvates. Ühinemiskokkuleppe kinnitavad oma otsusega kõik VV ettepaneku saanud volikogud ja see avaldatakse valla või linna veebilehel.
- Hiljemalt 15. juuniks 2017 kinnitavad kõik ettepaneku saanud KOV volikogud oma otsusega ühinemiskokkuleppe.
- Kui vähemalt 2 KOVi on varasemalt kinnitanud ühinemislepingu, vormistatakse ühinemiskokkulepe ühinemislepingu muudatusena, mille kinnitavad kõik asjaomased volikogud oma otsusega.
- Kui kõik volikogud ühinemiskokkulepet ei kinnita ning osa on kinnitanud ühinemislepingu, lähtutakse ühinemislepingus kokkulepitust (ka sel juhul võib olla põhjendatud ühinemislepingu muutmine).
- Kui ühinemislepingut ei ole, siis lähtutakse seadusest (HRS § 14-18). KOV nime, liigi ja sümboolika osas on aluseks selle KOV nimi, liik ja sümboolika, kellega kriteeriumile mittevastav KOV ühendatakse või liidetakse (HRS § 12 lg 7).
- Kui VV algatab mitme kriteeriumile mittevastava KOV ühendamise, kes ei ole ühinemiskokkulepet kinnitanud, võetakse aluseks suurima KOV nimi, liik ja sümboolika. Kohanimenõukogu ettepanekul võib VV määrata ka muu nime (HRS § 12 lg 8)

Ühinemislepingu muutmine ühinemiskokkuleppega

- Tegemist on seadusest tulenevalt kohustusliku ja piiratud ulatusega muudatusega, mistõttu sõltub muudatuste ulatusest, kas ühinemislepingu muutmisel tuleb kohaldada kõiki selle vastuvõtmisele seatud tingimuste täitmist (eelkõige 3-nädalast avalikustamist).
- Ühinemislepingu muutmisel ei kohaldu volikogu koosseisu 2/3 häälteenamuse nõue, sest see tuleneb HRS § 16 lõikest 5, mille kohaselt kohaldub see nõue pärast ühinemise jõustumist. ÜL muutmisel kohaldub KOKS § 22 lg 1 p 10¹ ja § 45 lõikest 5 tulenevalt koosseisu häälteenamuse nõue, ühinemiskokkuleppe vastuvõtmisel ei kohaldu koosseisu häälteenamus, piisab lihthäälteenamusest).
- Ühinemiskokkuleppe on juriidiliselt käsitletav volikogu otsusega kinnitatava ühinemislepingu lisana, millega avatakse ja muudetakse vajadusel ka teatud ühinemislepingus määratud kokkuleppeid. Ühinemislepingu muudatus ja ühinemiskokkulepe tuleb kõigi asjaosaliste volikogude poolt otsusega kinnitada.

Volikogude teostatavad valimistoimingud

- kinnitavad ühinemisel moodustuva KOV volikogu liikmete arvu lähtudes nii ühinemislepingust kui VV poolt tehtud ettepaneku kohaselt lisanduvate KOV elanike arvust. KOV volikogu liikmete arv peab olema piisavalt suur, et valimisringkonnas moodustatavate mandaatide arv oleks vähemalt kolm.
- Moodustavad valimisringkonna(d) uue KOVi territooriumil (või ühinevatele KOVidele eraldi valimisringkonnad kui üks ühinev KOV on volikogude algatatud etapis leppinud kokku mitme valimisringkonna moodustamises)*.
- Moodustavad valimisjaoskonnad**.
- Nimetavad moodustatud valimiskomisjonide põhjal ühinemisel moodustuva valla või linna valimiskomisjoni liikmed ja kuni kaks asendusliiget nimeliselt, st mitte ametikoha põhiselt.
- Toimingud peavad olema läbiviidud 15. juuniks 2017.
- NB. Juhul, kui valimistoimingute korrektseks teostamisel ei ole tehtavad otsused kooskõlas ühinemislepinguga, siis eelnevalt tuleb ühinemislepingut vastavas osas muuta (nt mandaatide arv, volikogu liikmete arv). Siis ei kohaldu volikogu koosseisu 2/3 häälteenamuse nõue, see kohaldub alates ühinemislepingu/ ühinemiskokkuleppe jõustumisest.

MV toimingud VV algatatud HTK muutmisel

- Rahandusministeerium esitas VV ettepaneku HTK või piiride muutmise kohta volikogudele arvamuse andmiseks
- KOV volikogu arvamuste Maavanemale esitamise tähtaeg 3 kuud (hiljemalt 15.05.17, valimistoimingute tegemise tähtaeg 15.06.17).
- MV koondab ja esitab volikogu arvamused HTK muutmise ettepaneku osas Rahandusministeeriumile 3 tööpäeva jooksul
- MV teenindab piirkondlike komisjone, kes annavad hinnanguid ja arvamusi KOVide tagasiside kohta ja teevad ettepaneku VV-le ühendamise läbiviimiseks

MV toimingud KOVide eest VV algatatud etapis

Kui KOV ei vii läbi VV algatatud etapis läbi seaduses ettenähtud toiminguid, teeb järgmised toimingud KOVide eest MV:

- korraldab 10.-11.06 **elanike arvamuse väljaselgitamise** kui KOV ei ole seda teinud hiljemalt **15. maiks 2017** (kui KOVid kuuluvad erinevatesse maakondadesse, siis MV, kelle maakonna territooriumile jääb suurem osa moodustuva KOVi elanikest) (HRS § 12 lg 3).
- Teostab koostöös volikogudega KOVVS sätestatud **valimistoimingud** ja kinnitab vastavad otsused (valimisringkonnad ja volikogu liikmete arv) oma korraldusega **19. juuliks**, kui volikogud ei tee seda enne 15.juunit 2017 (HRS § 12 lg 9, KOVVS § 70³).

Maavanema teostatavad valimistoimingud

- **Kinnitab** ühinemisel moodustuva KOV volikogu liikmete arvu lähtudes elanike arvule vastavast miinimumist (või suurema kui üks ühinev KOV volikogu on kinnitanud volikogu liikmete arvuks suurema).
- **Moodustab** ühe valimisringkonna uue KOVi territooriumil (või mitu kui üks ühinev KOV on volikogude algatatud etapis leppinud kokku mitme valimisringkonna moodustamiseks).
- **Moodustab** valimisjaoskonnad eelmiste valimiste valimisjaoskondade põhjal, lähtudes sh ka ühinevate KOVide kehtivatest määrustest valimisjaoskondade moodustamiseks.
- **Nimetab** KOV volikogude moodustatud valimiskomisjonide põhjal ühinemisel moodustuva valla või linna valimiskomisjoni liikmed ja kuni kaks asendusliiget.
- Toimingud peavad olema läbiviidud 19.juuliks 2017 (KOVVS § 70³).



RAHANDUSMINISTEERIUM

Ave Viks

Ave.viks@fin.ee