

# Vabariigi Valitsuse määruse „Audru valla, Paikuse valla ja Pärnu linna osas haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise“ eelnõu seletuskiri

## 1. Sissejuhatus

### 1.1. Sisukokkuvõte

Vabariigi Valitsuse määruse „Audru valla, Paikuse valla ja Pärnu linna haldusterritoriaalse korralduse ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise“ eelnõu (edaspidi *eelnõu*) eesmärgiks on Eesti haldusterritoriaalse korralduse muutmise uue haldusüksuse moodustamisel kohaliku omavalitsuse üksuste (edaspidi ka *omavalitsus*) volikogude algatusel. Eelnõu toetub omavalitsuste initsiatiivile algatada omaalgatuslikult omavalitsuste ühinemine moodustamaks tugevam, võimekam ja jätkusuutlikum omavalitsusüksus.

Eestis on hetkel 15 maakonda ning 213 omavalitsust, mis jagunevad 183 vallaks ja 30 linnaks. Eelnõuga muudetakse haldusterritoriaalset korraldust Pärnu maakonnas, mille tulemusena moodustub kolme Pärnu maakonda kuuluva omavalitsusüksuse ühinemise teel üks uus omavalitsusüksus. Hetkel kuulub Pärnu maakonda 17 valda ja 2 linna, pärast käesoleva määruse kohase haldusterritoriaalse korralduse muutmist väheneb valdade arv maakonnas kahe võrra. Omavalitsuste koguarv Eestis väheneb käesoleva muudatuse tulemusena kahe omavalitsuse võrra 211-le, kokku 181 valda ja 30 linna<sup>1,2</sup>.

Ühinevad omavalitsused on:

- 1) Audru vald (pindala 388,69 km<sup>2</sup> ja rahvaarv 5812),
- 2) Paikuse vald (pindala 5,01 km<sup>2</sup> ja rahvaarv 3906),
- 3) Pärnu linn (pindala 175,45 km<sup>2</sup> ja rahvaarv 40 702).

Eelnõuga rahuldatakse Are valla, Sauga valla, Sindi linna ja Tori valla esitatud taotlused haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks ning moodustatakse nimetatud valdade ühinemise teel uus valla nimega haldusüksus nimega **Pärnu** linn (kogupindala 569,15 km<sup>2</sup> ja rahvaarv 50 420<sup>3</sup>).

### 1.2. Eelnõu ettevalmistaja

---

<sup>1</sup> Arvestades vaid eelnõus esitatud ühinemist. Vabariigi Valitsuse 21.07.2016 määruste nr 82 ja 83, 22.12.2015 määruste nr 151-153, 29.12.2016 määruste nr 168-174 ja 06.01.2017 määruste nr 3-5 jõustumisel väheneb omavalitsuste koguarv Eestis 41 omavalitsuse võrra 172-le, kokku 148 valda ja 24 linna. Arvestades Vabariigi Valitsuse istungile esitatud Antsla valla, Haanjamaa valla, Hiiumaa valla, Häädemeeste valla, Kanepi valla, Kastre valla, Kehtnakandi valla, Lahemaa valla, Lääneranna valla, Mulgi valla, Märjamaa valla, Paide linna, Põhja-Pärnumaa valla, Põhjaranniku valla, Pärnu linna, Saarde valla, Tori valla ja Vastseliina valla moodustamise eelnõusid väheneb omavalitsuste koguarv veel 34 omavalitsuse võrra 138-le, kokku 116 valda ja 22 linna.

<sup>2</sup> Kuna taotletud haldusterritoriaalse korralduse muudatus jõustub 15. oktoobri 2017 toimuva korraliste kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste käigus koos teiste haldusreformi käigus läbiviidatavate ühinemistega, siis muutub omavalitsuste koguarv ning valdade ja linnade arv veelgi.

<sup>3</sup> Elanike arv rahvastikuregistri andmetel 1.01.2017 seisuga.

Eelnõu ja seletuskirja on koostanud Rahandusministeeriumi regionaalhalduse osakonna nõunik Ave Viks (e-post [ave.viks@rahandusministeerium.ee](mailto:ave.viks@rahandusministeerium.ee); tel 611 3079), seletuskirja koostamises osalesid regionaalarengu osakonna õigusnõunik Olivia Taluste (e-post [olivia.taluste@rahandusministeerium.ee](mailto:olivia.taluste@rahandusministeerium.ee); tel 611 3092) ja regionaalhalduse osakonna nõunik Kaie Kungas (e-post [kaie.kyngas@rahandusministeerium.ee](mailto:kaie.kyngas@rahandusministeerium.ee); tel 611 3080).

Eelnõu õiguslikku kvaliteeti kontrollis Rahandusministeeriumi õigusosakonna jurist Heili Jaamu (e-post [heili.jaamu@fin.ee](mailto:heili.jaamu@fin.ee); tel 611 3645). Eelnõu on keeleliselt toimetanud Rahandusministeeriumi õigusosakonna keeletoimetaja Sirje Lilover (e-post [sirje.lilover@fin.ee](mailto:sirje.lilover@fin.ee); tel 611 3638).

### **1.3. Märkused**

Eelnõu ei ole seotud muu menetluses oleva eelnõuga ega Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

Eelnõu on seotud Eesti Keskerakonna, Sotsiaaldemokraatliku Erakonna ning Isamaa ja Res Publica Liidu valitsusliidu aluspõhimõtete 2016-2019. aasta 8. peatüki eesmärgiga „Kohalike omavalitsuste otsustusõiguse ja vastutuse suurendamiseks ühiskonnaelu juhtimisel ja korraldamisel viime ellu haldusreformi“.

Samuti on eelnõu suunatud haldusreformi seaduse § 1 lõikes 2 sätestatud haldusreformi eesmärgi ja § 1 lõike 3 täitmisele, kuna ühinemise tulemusena moodustatakse omavalitsus, kes vastab haldusreformi seaduses sätestatud omavalitsusüksuse soovitusliku suuruse kriteeriumile (omavalitsuses elab üle 11 000 elaniku).

Eelnõuga muudetakse Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ kehtivat redaktsiooni, avaldamismärkega RT I, 29.08.2014, 16, Pärnu maakonda käsitlevas osas.

## **2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs**

Eelnõu koosneb neljast paragrahvist, millega muudetakse haldusterritoriaalset korraldust, määratakse uuele haldusüksusele nimi ja piirid ning korraldatakse piiride kandmine riigi maakatastri kaardile. Eelnõuga muudetakse ka Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määrust nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ Pärnu maakonda puudutavas osas. Eelnõus sätestatakse haldusterritoriaalse korralduse muutmise jõustumise aeg.

### **Ülevaade ühinemismenetlusest ja läbirääkimistest**

#### Ühinemisläbirääkimiste taust ja asjaolud

Pärnu linn tegi 18.02.2016 12-le Pärnumaa vallale ja Sindi linnale ettepaneku ühinemisläbirääkimiste alustamiseks ühise omavalitsuse moodustamiseks. Halinga, Tahkuranna vallad ja Sindi linn vastasid eitavalt, mistõttu ka Häädemeeste ei saanud läbirääkimiste alustamisega nõustuda. Esimesel koosolekul 08.04. osales 10 osapoolt. Pärast seda loobus läbirääkimistest Koonga vald, keskendudes läbirääkimistele Põhja-Pärnumaa ja Lõuna Läänemaa valdadega ja on otsustanud koos Hanila, Lihula ja Varbla vallaga ühineda Läänemaa vallaks. Läbirääkimiste lõppfaasis otsustas Sauga hakata pidama läbirääkimisi eraldi Pärnut ümbritsevate valdadega (Sauga volikogu otsus 22.09.2016), millele vastasid

esialgu positiivselt Sindi linn ja Tori vald. Seejärel tegi Sauga volikogu otsuse lõpetada üldse läbirääkimised Pärnu linnaga ühise omavalitsuse moodustamiseks (Tori otsus 17.10. ja Sauga otsus 20.10). Rahvaküsitluses Pärnu linna kui omavalitsuse moodustamise osas osales viis valda. Küsitluses osaluse protsent oli Pärnus, Paikusel ja Audrus väga madal. Are (keskmine osalus 13%) elanikud hääletasid Pärnuga ühinemise poolt. Tõstamaal, kus osales 34,4% elanikest oli hääletuse osalenutest 90% Pärnuga ühinemise vastu. Sellele viidates hääletas Tõstamaa volikogu 09.12. Pärnu linnaga ühinemise vastu. Pärast Sauga, Tori ja Sindi valmidust ühineda Tori vallaks, kaotas ka Are vald võimaluse Pärnuga ühinemiseks ning Are ühines Sauga ja Tori valla ning Sindi linna läbirääkimistega. Ühinemisleping kinnitati 15.12.2016 ühinevate omavalitsuste volikogudes, mille tulemusena ühinevad Pärnu linn, Audru ja Paikuse vallad uueks omavalitsuseks – Pärnu linnaks.

Ühinevad omavalitsused toovad välja, et nad on aastakümnete jooksul üha enam olnud seotud ja osaliselt kokku kasvanud Pärnu linnaga nii tööalase kui teenusrände (era- ja avalike teenuste tarbimine) kaudu. Pärnu on kujunenud maakonna domineerivaks tõmbekeskuseks ja muutumas üha enam regionaalseks keskuseks nii põhja-lõuna kui lääne-ida dimensioonis. Pärnus ristuvad raudtee- ja maanteemagistraalid ning mere- ja õhutee, mille tähendused suurenevad lähitulevikus ennekõike *Rail Balticu* ja Pärnu lennuvälja arendamise tõttu.

Ühinemispriirkonna moodustavad Pärnu linna lähivööndi vallad, mille elanike töö- ja tarbimISRänne Pärnusse on väga intensiivne. Samas ei osale ühinemisprotsessis teised Pärnu linna lähivööndi omavalitsused, ennekõike Sauga ja Tahkuranna vallad ning Sindi linn, kelle enamus elanikke käivad Pärnus tööl ja tarbivad Pärnu linna teenuseid. Näiteks 65% Sauga ja 36% Sindi lastest käib koolis Pärnus. Uus omavalitsus peab neis tingimustes välja töötama tõhusa ja õiglase poliitika, et sellise intensiivse teenusrändega kaasnevad fiskaalsed surved ei vähendaks tulevase Pärnu omavalitsuse elanike juurdepääsu teenustele ja halvendaks nende kvaliteeti.

Ühinevate omavalitsuste koostöö on olnud aktiivne peamiselt sotsiaal- ja haridusvaldkonnas, huvihariduses, kommunaal- ja jäätmemajanduses, transpordis jne. Kõikides ühinevates omavalitsustes pole võimalik omandada gümnaasiumiharidust, mistõttu on Pärnu-suunaline haridusränne keskhariiduse omandamiseks loomulik. Paljud ühinevate valdade lapsed omandavad Pärnus ka I-III astme üldharidust, mis tähendab, et ka madalamates kooliastmetes on suur haridusränne. Huviharidust pakuvad lisaks Pärnu huvikoolidele veel Audru Kool ja Paikuse Huvikool.

Ühinevate omavalitsuste koostöö transpordikorralduses toimub MTÜ Pärnumaa Ühistranspordikeskus kaudu ning see on võimaldanud lihtsustada juurdepääsu töökohtadele ja avalikele teenustele (nt haridusele) kogu regioonis. Pärnu on kujunenud regionaalkeskuseks transpordiühendustes Tallinna ja Riia vahel. Ühistranspordiga pealinnadesse pääsemiseks tuleb ühinevate valdade elanikel sõita ümberistumisega läbi Pärnu linna. Seega on ühinevas omavalitsuses keskuse ja kogukondade transpordiühenduste probleem suurel määral lahendatud, mis oluliselt vähendab võimude ja teenuste kaugenemise ohte.

Valdade elanikele on Pärnu lähim linn, kus on olemas tasemel haiglaabi, politsei, pääste-, riigiteenused, pangad, arvestatav kaubandus ja muud olulised erateenused. Ühinenud omavalitsus võimaldab paremini mõjutada nende edasist arendamist ja kättesaadavust kogu Pärnumaa elanikele.

Uus ühinenud omavalitsus moodustab ühtse ettevõtluspiirkonna. Ühelt poolt on Pärnu linn oluline tööandja ümberkaudsetele omavalitsustele, samas moodustab tähelepanuväärne osa Pärnu linna elanikest ümbritsevate valdade töötajaskonna.

Ühinemise tulemusena suureneb omavalitsuse finantsjuhtimise kvaliteet ja investeerimisvõimekus. Moodustuv uus omavalitsusüksus on heal tasemel põhitegevuse tulemiga (ca 11%) ning keskmise laenukoormuse puhul on omafinantseerimise võimekus 6 - 8 miljonit EUR aastas. See näitab piirkonna väga suurt ettevõtlusvõimekust ja ühinemise otstarbekust ainuüksi ettevõtluskeskkonna arendamise perspektiivis. Üle viiekümne tuhande elanikuga omavalitsus on ettevõtjatele ja investoritele atraktiivsem partner. Tööturu paranemine ja mitmekesisustumine annab elanikele võimaluse töötada lähipiirkonnas. See pidurdab väljarännet ja ääremaastumist. Suurem omavalitsus on vastupidavam negatiivsetele olukordadele, olgu nendeks ettevõtjate otsused töökohtade liigutamisel või muud kriisisituatsioonid.

Ühinevate valdade ja linna piirkonnas on juba kujunenud läbipõimunud keskus-tagamaa süsteem, millele linna ja valdade ühinemine annab õigustatud administratiiv-territoriaalse vormi. Ühinenud omavalitsuse tõhusaks korralduseks on kujundatud selle paindliku organisatsiooni kontseptsioon. Uues organisatsiooni struktuuris on ühildatud valitsemise ja haldamise tsentraliseerimise eelised ning samas on rõhutatud detsentraliseerimise võimalusi osavallakeskuste kui omavalitsuse kohalike territoriaalsete üksuste ja osavallakogude loomise kaudu.

Tänu tugevale linnakeskusele ja strateegilise juhtimise ning analüüsi võimekusele on Pärnu piirkonnas palju lihtsam sellist pandlikku organisatsiooni üles ehitada. Reformi iseloomustamisel kasutatakse mõistet ühildamine, mitte ühtlustamine. See tähendab, et reform püüab maksimaalselt säilitada tänased kohalikud eripärad ja rajada uuendused just kujunenud omavalitsuslike muustrite tugevuste võimendamisele ja parimate praktikate vahetamisele ja edendamisele.

Ühinenud omavalitsusüksus on väikeste eranditega linnapiirkond, mistõttu on omavalitsusele loomulik anda Pärnu linna nimi ja omavalitsusüksusena linna staatus, mida igapäevases kõnekeeles kutsutakse *Pärnu Omavalitsuseks*. Ühinemislepingus on kokku lepitud, et ühinenud vallad hakkavad peale ühinemist kandma nimetust osavald, ühinenud Pärnu linn nimetust linn (asustusüksusena).

#### Ühinemislepingu avalik väljapanek

Are valla, Audru valla, Paikuse valla, Pärnu linna, Sauga valla, Tori valla ja Tõstamaa valla ühinemisleping koos lisadega oli avalikult välja pandud 5.-25.09.2016 ühinevate omavalitsuste veebilehtedel ja valla- või linnavalitsuses. Ühinemislepingule esitatud märkuste ja ettepanekutega arvestamine on kantud ühinemislepingu lisana kinnitatud õiendisse.

#### Elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused

Omavalitsuste elanike arvamus selgitati kooskõlas Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 7 lõike 8 alusel antud määrusega välja perioodil 2.-4.11 ja 6.11 elektrooniliselt ja omavalitsuste küsitluspunktidest samaaegselt. Küsitlus puudutas viite omavalitsust: Are valda, Audru valda, Paikuse valda, Pärnu linna ja Tõstamaa valda. Elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused on esitatud tabelis 1.

Tabel 1. Elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused

	Hääleõiguslike elanike arv	Vastanuid	Osaluse %	JAH	%	EI	%
Audru vald	4787	476	9,95	90	18,9	386	81,1
Paikuse vald	3057	242	7,94	60	24,8	182	75,2
Pärnu linn	33 733	345	1,02	161	46,7	184	53,3

Allikas: Audru valla, Paikuse valla ja Pärnu linna ühinemislepingu seletuskiri.

Ühinevad vallad kinnitasid ühinemislepingu ja otsustasid haldusterritoriaalse korralduse muutmist taotleda 15. detsembril 2016 asjaomaste volikogu otsustega ning esitasid ühinemisdokumendid maavanemale 27. detsembril 2016. Pärnu maavanem edastas valdade ühinemisosused koos ühinemislepingu ja selle lisadega 28. detsembril 2016 ja 2. jaanuaril 2017 Rahandusministeeriumile.

Rahandusministeerium on omavalitsusüksuste esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlused koos lisadega läbi vaadanud ning toetab taotluses esitatud omavalitsuste haldusterritoriaalse korralduse ja sellega seotud piiride muutmist. Esitatud dokumendid on kooskõlas kehtivatest õigusaktidest tulenevate nõuetega.

Vabariigi Valitsuse nõustamiseks haldusreformi seaduse § 5 lõike 4 alusel moodustatud Lääne-Eesti piirkondlik komisjon arutas esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmisega seonduvat 4. jaanuari 2017 koosolekul ja leidis, et toetab nimetatud valdade ühinemist, kuna sellel on positiivne mõju haldusreformi eesmärkide täitmise suunas.

**Eelnõu § 1 lõikega 1** muudetakse haldusterritoriaalset korraldust selliselt, et Audru valla, Paikuse valla ja Pärnu linna ühinemise teel moodustatakse uus kohaliku omavalitsuse üksus valla nimega: Pärnu linn.

Ühinemislepingus on kokku lepitud, et omavalitsuse volikogu ja valitsuse asukoht on Pärnu linnas (asustusüksusena).

Pärnu linnavalitsuse kui ametiasutuse struktuuris eristatakse poliitilise ja administratiivse juhtimise tasandid. Pärnu linnavalitsuse osakondadesse keskendatakse strateegilise juhtimise ja halduse kompetents, samuti tugiteenused ja kitsalt spetsialiseeritud asjatundjad ja teenuste osutajad.

Igapäevaste vajalike avalike teenuste osutamist ja üksikuid haldusfunktsioone püütakse nii palju kui võimalik delegeerida osavaldades paiknevatele asutustele, osavallakeskustele ja kodanikeühendustele, aga ka eraettevõtjatele.

Vabatahtlikult ühinenud omavalitsuste baasil moodustunud osavaldadesse luuakse osavallakeskused, mis tagavad vähemalt järgmiste avalike teenuste osutamise ja funktsioonide täitmise: piirkonna(de) arendustegevus, üldine sotsiaaltöö, registritoimingud ja elanike jooksev, sh õiguslane nõustamine, omavalitsuse vara haldus ja majandamine, avalike teenuste järelevalve.

Osavallakeskuste territoriaalne paiknemine peab olema kooskõlas elanike igapäevase liikumisega ja nende teenindatav territoorium ei pruugi langeda kokku ühinevate omavalitsuste piiridega.

Luuakse piirkondliku arengu abilinnapea ametikoht, kes üleminekuperioodil koordineerib ka osavallakeskuste tööd.

Nimetatud valdade volikogud otsustasid 15.12.2016 tehtud otsustega taotleda haldusterritoriaalse korralduse muudatust ning kinnitasid ühinemislepingu. Ühinevate

omavalitsuste ühinemisdokumendid koos ühinemislepinguga on kättesaadavad järgmistelt linkidelt:

1. Audru valla dokumendid <http://delta.andmevara.ee/parnu/dokument/833003>,
2. Paikuse valla dokumendid <http://delta.andmevara.ee/parnu/dokument/831160>,
3. Pärnu linna dokumendid <http://delta.andmevara.ee/parnu/dokument/831680>.

**Eelnõu § 1 lõikega 2** määratakse uue moodustuva haldusüksuse nimeks „Pärnu linn“. Kohanimenõukogu tunnistas 20. detsembri 2016 koosolekul Pärnu linna nime moodustuva haldusüksuse nimena sobivaks, kuna tegemist on ajaloolise kihelkonna nimega.

Rahandusministeerium kohanimenõukogu soovitusega arvestamist ei toeta, kuna haldusreformi seaduse § 14 lõike 1 järgi võivad omavalitsusüksused linna ja valla ühinemisel leppida ühinemislepingus kokku haldusüksuse liigina linna säilitamises. Haldusreformi seadus täiendavaid tingimusi haldusüksuse liigi valikule lisaks omavalitsuste kokkuleppele ette ei näe.

**Eelnõu §-ga 2** määratakse uue haldusüksuse piir ning seatakse Maa-ametile ülesandeks korraldada uute piiride kandmine riigi maakatastri kaardile.

**Eelnõu §-ga 3** muudetakse Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määrust nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ jättes Pärnu maakonna valdade loetelust välja sõnad „Audru“ ja „Paikuse“.

**Eelnõu §-ga 4** sätestatakse eelnõu määrusena ja selle §-de 1 ja 3 jõustumise tähtpäev. Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 10 lõikele 1 jõustub Vabariigi Valitsuse määrus haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta Riigi Teatajas avaldamisele järgneval päeval, kuid §-d 1 ja 3, mille järgi moodustatakse Audru valla, Paikuse valla ja Pärnu linna ühinemisel Pärnu linn ja sellest tulenevalt muudetakse haldusüksuste nimistut, jõustuvad Pärnu Linnavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

### **3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele**

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

### **4. Määruse mõjud**

Eelnõu määrusena vastuvõtmine omab sotsiaalset mõju, samuti mõju majandusele, elukeskkonnale, regionaalarengule ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele.

Haldusreformi eesmärgiks on:

- (a) pakkuda inimestele paremaid avalikke teenuseid
- (b) tagada piirkondade konkurentsivõime kasv, ennekõike investeerimisvõimekuse suurenemise, strateegilise juhtimise ning organisatsioonilise ja professionaalse võimekuse ja kvaliteedi kaudu.
- (c) võime täita iseseisvalt neile seadusega pandud ja kogukonna vajadustest tulenevaid ülesandeid, mida teised avaliku sektori subjektid ei täida.
- (d) tagada piirkondlik terviklikkus, piirkonna eripärade ühildamine;
- (e) tõhustada kohalikku esindus- ja osalusdemokraatiat.

Eesmärkide täitmisele hinnangu andmisel lähtutakse sellest, mil määral haldusreformi käigus realiseerivad need eesmärgid linnaga ühinenud valdade jaoks, mis suurel määral Pärnu linnas on juba realiseerunud. Seejuures Audru vastas haldusreformi miinimumkriteeriumile ja mõlemad vallad on suhteliselt jõukuselt kas samal (Audru) või kõrgemal (Paikuse) tasemel võrreldes Pärnu linnaga. See näitab, et ühinemistest oodatakse kindlat lisaväärtust nii linna kui ühinenud valdade poolt. Teiseks, antakse hinnang, millised neist eesmärkidest võivad realiseeruda üksnes kas osaliselt või lisapingutustega, kuna üks osa linnaga vahetult kokku kasvanud ja seotud omavalitsusi Pärnu linnaga ei ühinenud ja nende rändesurvest tekkivad Pärnu linnale nii fiskaalsed kui administratiivsed surved.

### Paremate avalike teenuste pakkumine

Pärnuga ühinesid teenuste pakkumise osas kõige võimekamad vallad, seega nende võimekus kasvab veelgi. Samas jäävad uue omavalitsuse (Pärnu linna) teenuseid faktiliselt kasutama paljude ümbruskonna valdade elanikud (statistika allpool), mistõttu uus omavalitsus peaks tõsiselt kavandama sellised teenusosutamise mehhanismid, mis ei vähendaks teiste valdade teenusrände tulemusena omaenda elanike teenuste pakkumise taset ja kvaliteeti. Nt. ühinemisleping pakub Pärnu omavalitsuse elanikele olulisi ühistranspordi ja huvikoolide soodustusi, mille kogumaksumus on märkimisväärne.

### Piirkondade konkurentsivõime kasvu tagamine

Piirkondade konkurentsivõime kasv toimub ennekõike investeerimisvõimekuse suurenemise, strateegilise juhtimise ning organisatsioonilise ja professionaalse võimekuse ja kvaliteedi kaudu.

Pärnu linna ja linnavalitsuse baasil on veelgi võimalik suurendada Pärnu konkurentsivõimet nii regioonikeskusena Eestis ja Läänemere regioonis, s.h. transpordiühenduste (Rail Baltica, Via Baltica, lennujaam, sadamad) sõlmpunktina. Pärnu linna kui omavalitsusüksuse aastane investeerimisvõimekus oma vahenditest on 5-5,5 miljonit EUR, mis võimaldab osaleda (s.h. rahvusvahelistes) investeerimisprojektides, mida teised omavalitsused endale lubada ei saa. Samas on sellistel suurtel regionaalsetel investeeringutel niinimetatud positiivse kõrvalmõju efekt, mida ka teiste omavalitsuste elaniku saavad nautida. Oludes kus suur osa ühinemisest eemale jäänud piirkondade elanikke käib Pärnus tööl (ennekõike Sauga, Sindi, Tahkuranna ja Surju), vähendab Pärnuga kokku kasvanud territooriumide jäämine väljapoole Pärnu linna administratiivterritooriumit võimalusi sihipäraselt kujundada elanike elu kvaliteedi suurendamiseks asumiruumi ja teenuseid. Kindlasti vähendab niisugune administratiivne killustumine poliitikate tõhusust ja suurendab dubleerimist ning ka naabervaldade orientatsiooni teenuseid sisse osta selle asemel, et neid kujundada ja osutada.

### Võime iseseisvalt seadusest tulenevaid ülesandeid täita

Ühinenud omavalitsusele on võime täita iseseisvalt neile seadusega pandud ja kogukonna vajadustest tulenevaid ülesandeid, mida teised avaliku sektori subjektid ei täida. Uus omavalitsus on väga soodne administratiivkeskkond võtmaks üle riigi tänaseid funktsioone. Pärnus on paljud teenused juba delegeeritud era ja kolmandale sektorile.

### Piirkondliku terviklikkuse tagamine ja piirkonna eripärade ühildamine

Tänane ühinemiskonfiguratsioon siiski tugevdas Pärnu linna tagamaad ja võimalusi nii asumite kui demograafilise struktuuri optimeerimiseks. Siiski ei võimalda ennekõike nimetatud valdade jäämine väljapoole Pärnu omavalitsusüksuse piire sellist terviklikkust optimaalsete kuludega ja ajaga edasi arendada, ennekõike ühistranspordi ja hariduskultuurivaldkonnas, mis sisuliselt on juba tervikuks integreeritud. Säilib teenuste konkurents ja mugavuspoliitika neid pigem sisse osta, mitte välja arendada; samuti vältida teenuste sissostmisel eesmärgil kulude vähendamist investeerimiskomponendi arvelt, mis tekitab piirkonnas ebaõiglust ja pidurdab võimalikke tasakaalustatud arenguid. Uute omavalitsuste investeerimisvõimekus ei ole võrreldav Pärnuga, samuti ei suuda nad tasakaalustada teineteise eripärasid ja tagada terviklikku arengut ilma Pärnu linnata. Kindlasti võib väita, et Pärnu kui regionaalse keskuse konkurentsivõime kasvu perspektiivid mitte üksnes ei halvenenud seetõttu, et linna tõmbepiirkonnas asuvad omavalitsused ei ühinenud Pärnuga ja lasid käest võimaluse tekitada sünergia. Ilmselt hakkavad ka nende sisemise integreerimise probleemid mõjutama negatiivselt Pärnu arenguid.

### Kohaliku esindus- ja osalusdemokraatia tõhustamine

Pärnu linnas on kujunenud stabiilne suurte valimisnimekirjade süsteem, selge koalitsiooni ja opositsiooni mehhanism ning vajalik volikogu komisjonide roll. Ühinemiste tulemusena tuleb suurendada ühinenud valdade, eriti nende maapiirkondade huvide sisendeid nii valitsusse kui volikogu komisjonidesse. Selleks on kavandatud nii osavaldade teenuskeskused kui osavaldade esinduskogud.

Haldusreformi eesmärk on seadusest tulenevalt toetada kohaliku omavalitsuse üksuste võimekuse kasvu kvaliteetsete avalike teenuste pakkumisel, piirkondade arengueelduste kasutamisel, konkurentsivõime suurendamisel ja ühtlasema piirkondliku arengu tagamisel.

### Ajalooline põhjendatus

Pärnu linn kui omavalitsusüksus moodustub ajalooliselt ebaratsionaalselt ennekõike just seetõttu, et endise Pärnu Eliisabeti kihelkonna osad - Sauga valla, osa Tahkuranna ja Surju valla – jäid eemale ühinemisprotsessist. Selle kihelkonna osadele lisaks hõlmab on Pärnu linn kui omavalitsusüksus Audru kihelkonna territooriumi. Ilmselt siiski on seda eelmise sajandivahetuse territoriaalset loogikat tänasesse raske üle kanda, sest XX sajandi alguses oli Pärnus ca. 13.000 elanikku. Sellest alates on Pärnust kujunenud tugev regionaalkeskus, mis on tugevaks tõmbekeskuseks Pärnu maakonnale ja ka naabermaakondade omavalitsustele. Kindlasti on tänase Pärnu linna kui omavalitsusega tugevalt seotud lisaks nimetatud Pärnu Eliisabeti kihelkonna piirkondade valdadele Sindi linn ja Tori vald. Näiteks käib Sindi linnast Pärnusse tööle üle 80%, Surjust 72%, Saugas 61% ja Tahkurannast 54% elanikke. Seega on kujunenud omavalitsus ajaloolisest vaatevinklist siiski poolik lahendus.

### Mõju elanike elutingimustele

Pärnu linna kui uue omavalitsusüksuse moodustavad lisaks linnale - kaks valda – Paikuse ja Audru vallad, mis osaliselt on Pärnu linna valgalad ja osaliselt, eriti Audru vald – maaomavalitsuse profiiliga piirkonnad. Nende valdade elanike jõukuse tase on Pärnuga sarnane (Audru) ja Paikusel kõrgem kui Pärnus. Paikusel on (sarnaselt Saugaga) kõige ulatuslikumad valgalad, mis on sisuliselt Pärnu linna osad.



KOV	Tulumaks/ elaniku kohta 2015 a	Tulumaksulaekumiselt elaniku kohta Eesti KOVde seas 2014	Brutotulu palgasaaja kohta	KOV-s tagatud tööhõive	Töötajaid Pärnust valda	Töötajaid KOVst Pärnusse
Pärnu	523	98	842	67,12 (58% tööealisi)	-	56
Audru	528	108	849	57,8	29,9	38,2
Paikuse	604	54	906	45,6	27,6	56,3

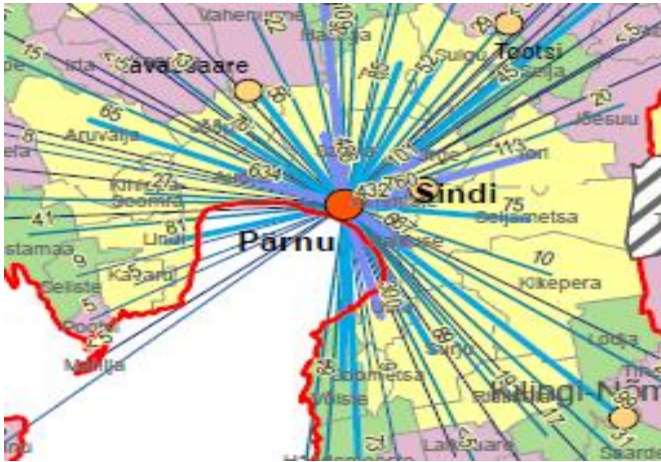
Pärnust on juba kujunenud nende valdade elanikele nii töö kui paljude avalike teenuste tarbimise koht, mistõttu ühinenud vallas ei toimu kiireid kvalitatiivseid nihkeid elanike elutingimustes, vaid elukvaliteet tõuseb ühinemiste pikaajalistest efektidest, mis on seotud ennekõike omavalitsuse haldamise strateegilise võimekuse ja juba heal tasemel olevate teenuste kvaliteedi suurendamisest. Pigem tuleks näha ohte selles, et teises suunas ühinenud omavalitsused ei ole ilma Pärnuta terviklikud organismid ja selle tagamiseks on vaja kaudseid kulusid teha Pärnu linnal (nt. linnaplaneeringutest, ühistranspordis). Nii või teisiti kujuneb pikk üleminekuperiood, mille jooksul nad võib-olla suudavad kujundada ühinenud piirkondade baasil minimaalselt tervikliku ja strateegiliselt sihipäraselt arendatava omavalitsuse. Vähemalt sel perioodil hakkavad kujunenud teenusmobiilsuse ja tööalase mobiilsuse mustrid hakkavad avaldama fiskaalset ja halduslikku survet Pärnu linnavalitsusele ja selle hallatavatele asutustele. Selle tulemusena võib elukvaliteedi tõus ühinenud omavalitsuste elanikele kujuneda aeglasemaks. Selle vältimiseks peab Pärnu linn kujundama oma elanikele juurdepääsu teenustele soodsamatel tingimustel.

#### Mõju elanike ühtekuuluvustundele

Pärnu linn omavalitsusüksusena on juba terviklik organism (vt. ka järgnevad osad), kuid sellest tervikust on välja jäänud täna Pärnuga integreeritud teised linnaümbruse piirkonnad ja nende elanikud. Lõpuni viidud reform oleks suutnud valitsemise ja haldusstruktuurid viia vastavusse elanike kujunenud liikumis- ja töö ning teenusrände mustritega.

Siseministeriumi ja Statistikaameti toimepiirkondade uuring (joonis 1) näitab, kui kaugele ulatub Pärnu linna lähivöönd. Kollase värviga märgistatud linna lähivöönd (igapäevase töö ja teenusrände osakaal üle 31%) ulatub läänes Tõstamaa vallani, põhjas hõlmab Are valda, idas hõlmab Tori valda (va. Jõesuu piirkond) ning lõunas on lähivööndis Tahkuranna vald Uuluni ja suur osa Surju vallast. Pärnu linna ühinemislepingus kujundatud detsentraliseeritud valitsemismudel võiks selles piirkonnas kujundada tugevate kohalike identiteetidega kui samas regionaalkeskusega samastumise kultuuri.

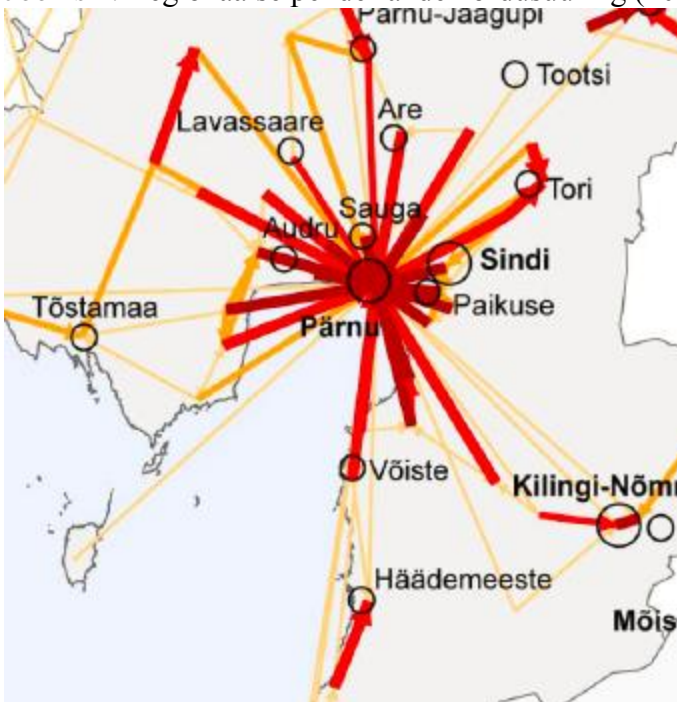
Joonis 1. Siseministeriumi ja Statistikaameti toimepiirkondade uuring



Allikas: Statistikaamet

Täpselt sama loogikat näitab Tartu ülikooli poolt tehtud Regionaalse pendelrände kordusuuring (2013), joonis 2.

Joonis 2. Regionaalse pendelrände kordusuuring (2013)



Kokkuvõtteks, Pärnu linna kui omavalitsusüksuse moodustamine oli vaid osaliselt Pärnu piirkonnas kujunenud killustunud haldusstruktuuride vastavusse viimine juba tegelikkuses välja kujunenud elanike liikumis- ja rändemustritele. Sellist vastavusse viimist ei saanud lõpuni viia paljude valdade otsuse tõttu mitte asuda Pärnuga läbirääkimistesse (Tahkuranna, Surju, Sindi) või ühinemisprotsessist erinevatel põhjustel väljumise tõttu (Sauga, Tori), s.h. Are sundkäigu tõttu ühineda Tori vallaks.

Mõju teenuse osutamise kvaliteedile

Antud mõju kesksed suundumused on tagatud esimese eesmärgi saavutamiseks: haldusreformi tulemusena on võimalus on tõsta baasteenuste kvaliteeti, laiendada teenused väikestele sihtrühmadele, edasi arendada spetsialiseeritud teenused (eriti nõustamisteenused sotsiaal - ja majandusvaldkonnas). Ühinemise eel oli Pärnu juba paljuski võimeline tagama spetsialiseeritud ametnike ja nende poolt osutatavate teenuste juurdepääsu oma elanikele.

Uues Pärnu omavalitsuses kujundatakse detsentraliseeritud ülesehitus (osavallad, osavalla esinduskogud). See võimaldab ühest küljest valla keskuse ja suurte teenuskeskuste (Paikusel, Audrus) spetsialiseeritud ametnike mobiilisuse ja teisalt kohalike teenuskeskuste ametnike kaudu tagada juurdepääsu spetsialiseeritud teenustele nendes keskuste kohapeal. Ühtlasi võimaldab suurem mastaap osutada teenuseid väikestele sihtrühmadele Audru ja Paikuse valdades (nt. erinevate erivajadustega inimestele). Endistes vallakeskustes tagatakse juurdepääs nendele ametnikele/ teenustele, mis peavad olema kodanikele lähedal (sotsiaaltöö, registrid, nõustamine jne) ja mis on vajalikud kogukondade jätkusuutlikku arengu kindlustamiseks. Ametnike arv väheneb üksnes tugispetsialistide arvelt, kes samuti spetsialiseeruvad kitsamatele valdkonnaspetsiifilistele tegevustele. Ühinenud omavalitsuses on samuti võimalik paremini spetsialiseerida eri hallatavad asutused (koolid, hooldekodud, spordikeskused jne.) spetsiifilistele vajadustele ja sellega suurendada selliste teenuste pakkumist ja kvaliteeti (nt. erivajadustega klassid).

Teenuseid hakatakse osutama ühtede standardite alusel, s.h. kohaliku tasandi baasteenuseid, kuna ühinemisejärgne strateegia eeldab kohalike hallatavate asutuste organisatsioonide haldus ja – juhtimiskultuuri ühtlustamist ja parimate kogemuste ülekannet nende vahel.

#### Mõju haldussuutlikkusele.

Ühinenud omavalitsuse kavandatud struktuur võimaldab palju efektiivsemat tööjaotust vallavalitsuse allüksuste, asutuste ja ametnike vahel, s.h. Pärnu linnas. Esiteks, juba Pärnus olid selgelt eristunud poliitika kujundamise/ strateegilise juhtimise ning teenuse osutamise rollid nii allüksuste kui ametnike lõikes. Teiseks, keskuse ja teenuskeskuste vahel on kavandatud selge tööjaotus ühelt poolt keskuse spetsialiseeritud ametnike, üldiste haldusteenuste osutajate ehk regulatsioonide rakendajate ning teisalt teenuskeskustes teenusfunktsioone täitvate ametnike vahel, kes tunnevad hästi kohalikke olusid ja inimesi. Teenuskeskustesse jäävad tööle ka kohapeal elanikke regulaarselt vastu võtvate vallavalitsuse osakondade spetsialistid. Kusjuures viimased peaksid toime tulema valdava osa igapäevateenuste osutamisega ning kodanike nõustamisega kohapeal ja viima minimaalseks elanike vajaduse pöörduda vallavalitsusse/ keskusse. Sellega saavad ka keskuse ametnikud keskenduda oma kitsastele professionaalsetele ametiülesannetele ning vajadusel aidata kohalikel ametnikel lahendada keerukamaid probleeme. Ühtlasi on kohalikud ametnikud generalistid ehk vahendajateks spetsialiseeritud ametnikele, kes suudavad täpselt määratleda elanike vajadused ja selgitada nende taustu, mis tõhustab spetsialiseeritud nõustajate/ ametnike tööd. Neljandaks, kujundatakse eri hallatavate asutuste teenusprofiilid ja kasusaajate eripäradele vastavad teenused nendes. S.t. ühinenud vallas toimub hallatavate asutuste teatud spetsialiseerumine lisaks kohapealsete teenusvajaduste rahuldamisele. Viiendaks, on võimalik tsentraliseerida osa tugiteenuseid ja halduskulusid suurendamata on võimalik veelgi tugevdada Pärnu linna tänast arendus- ja analüüsisuutlikkust, strateegilist juhtimist, s.h. finantsjuhtimist. Ametnike palgad on võimalik muuta konkurentsivõimeliseks erasektoriga, s.h. kaasata spetsialiste väljapoolt.

## Mõjud demograafilisele situatsioonile

Pärnu linn ja ühinevad vallad täiendavad teineteist demograafiliselt. Paikuse on kasvava elanikkonnaga piirkond, Audru elanikkond on stabiilne ja Pärnu on kahaneva elanikkonnaga piirkond. Selle põhjus on näha tabelis 6.2. Pärnu elanikkonnas on tunduvalt suurem osakaal eakatel (65+) võrreldes Paikusega (22,1 % ja 13,8%). Vastupidine proportsioon on laste osakaalus, kus Pärnus on 19,6% 18 aastaseid ja nooremaid, ning Paikusel 25,6 %. Pärnu linnapiirkonnas tervikuna on valgalade piirkondades nooremad elanikud (Saugas, Surjus, Tahkurannas), kes käivad tööl Pärnus, samas eakatel on reeglina teist tüüpi eluase ja vajadus elada linnas. Seega oleks demograafiliselt optimaalne lahendus linna lähivööndi demograafilise struktuuri tasakaalustamine, mida takistab teha selliste valdade loobumine ühinemisest Pärnuga.

Tabel 6.1. Elanikkonna kasv-kahanemine

Piirkond	kasv/ kahanemine 2003-2016 (%)	Kasv/ kahanemine 2012-2030 (%)
Pärnu linn	-6,2	-17,5
Audru vald	1,8	-3,5
Paikuse vald	17	17,5

Tabel 2. Rahvastiku vanuseline jaotumine 01.01.2016

	Demograafiline struktuur 01.01.2016								Rahvaarv KOKKU
	lapsed 0-6	0-6	lapsed 7-18	7-18	tööealised 19-64	19-64%	vanurid 65-...	65+...%	
Pärnu linnavalitsus	3091	7,6	4907	12,0	23 869	58,3	9046	22,1	40 913
Audru vallavalitsus	448	7,6	811	13,8	3 533	60,3	1066	18,2	5 858
Paikuse vallavalitsus	383	9,8	616	15,8	2 363	60,6	537	13,8	3 899

Allikas: Rahvastikuregister

## Mõju transpordi korraldusele

Mõlemad vallad on väga hästi ühendatud Pärnuga nii linnaliinide kui maakonnaliinide kaudu. Paikusest saab bussiga linna tiptunnil 7-8 bussiga, tavatundidel käib buss 2-4 korda tunnis. Audrust ja selle eri osadest on bussühendus harvem (5 korda tiptunnil, 2-3 tavatundidel). Tänapäevase valla geograafia on bussidega valla eri piirkonnad seotud läbi Pärnu keskuse. Ühinemisläbirääkimistel arutati põhjalikult sõidusoodustusi, samuti omavalitsuse elanike juurdepääsu tagamist teenustele. Kuna Audru ja Paikuse keskuses sisustatakse tugevad detsentraliseeritud teenuskeskused ning paigutatakse vallavalitsuse töötajat teenuspiirkonna põhimõttel. Seetõttu ei ole ette näha olulisi muutusi transpordikorralduses, pigem võib teenusmobiilsus väheneda valdkondade tõhusa strateegilise koordineerimise ja teenuste

taseme ühtlustamise tõttu. Siiski tuleks soosida teenusmobiilsust huvihariduse ja noorte tegevuste, samuti kultuuri vallas.

### Mõju hariduse korraldusele

Mõlemad nii Paikuse kui Audru vald on viimastel aastatel sihipäraselt arendanud oma haridussüsteemi ja ühinemisel Pärnuga võivad nende koolid (s.h. huvikoolid) valdkonna paremast strateegilisest koordineerimisest. Mõlemas piirkonnas on tugevad suured põhikoolid, nii Paikuse kui hiljuti Audru eelistavad gümnaasiumihariduse andmisel koostööd Pärnuga ja keskenduvad põhikooliastmele ja lasteaedade arendamisele. Tabel näitab, et sisuliselt on Pärnumaal, vähemalt Pärnu ümbruskonna valdade näol, kujunenud ühtne koolipiirkond, mida oleks vaja ka strateegiliselt ühtsena arendada ja selle igapäevategevusi strateegiliselt koordineerida.

Tabel 8.1. Pärnumaa valdade (valitud) laste kooliränne Pärnusse.

## Lapsed koolis

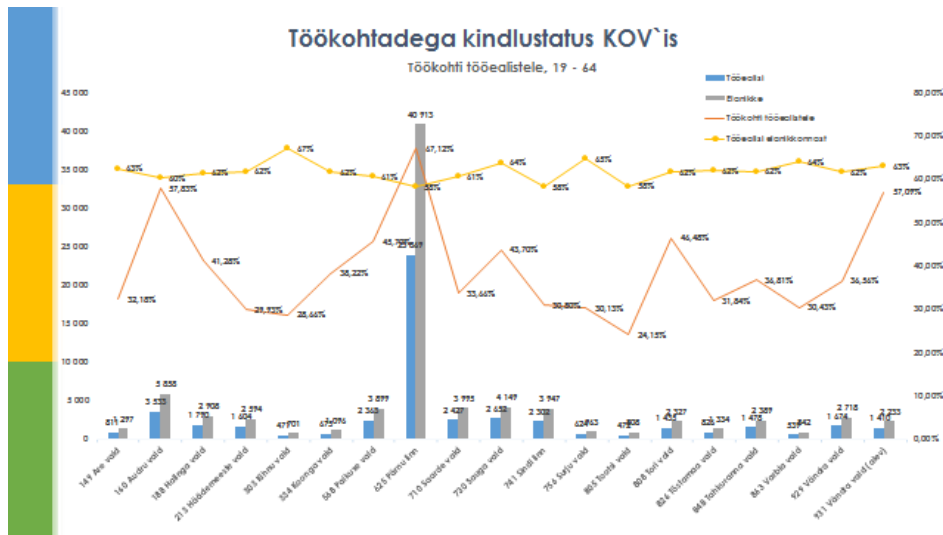
Vald	Koolikohtade vajadus (prognoos 2020)	Lapsi Pärnus koolides (2013/14 õa)	Pärnu koolides õppivate laste osakaal
Are	162	45	27,7
Audru	468	268	57,3
Paikuse	441	159	36,0
Sauga	504	327	64,9
Sindi	378	135	35,7
Tõstamaa	135	11	8,1
Tori	153	60	39,2

### Mõju ettevõtluskeskkonnale.

Kaks joonis iseloomustavad Pärnut kui regionaalset ettevõtluskeskust ja sellise regionaalse keskuse arenemine peaks toimuma terviklikult. Kahjuks jäävad sellest omal tahtel välja paljud piirkonnad.

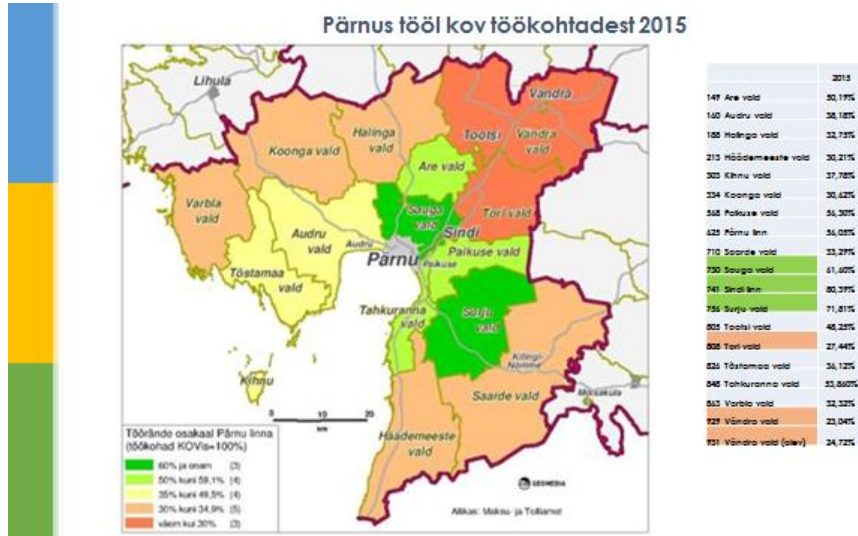
Jooniselt 9.1. on näha, et vaid üksikud vallad suudavad tagada oma ettevõtlusega oma elanike hõivet, kelleks on ennekõike Audru ja Vändra, kuid ka Paikuse, Sauga, Tori. Väga madal on ümbritsevate valdade seas Sindi (mis on linna jaoks väga üllatav), Surju, Tõstamaa, Are, Tahkuranna.

Joonis 9.1. Töökohtadega kindlustus

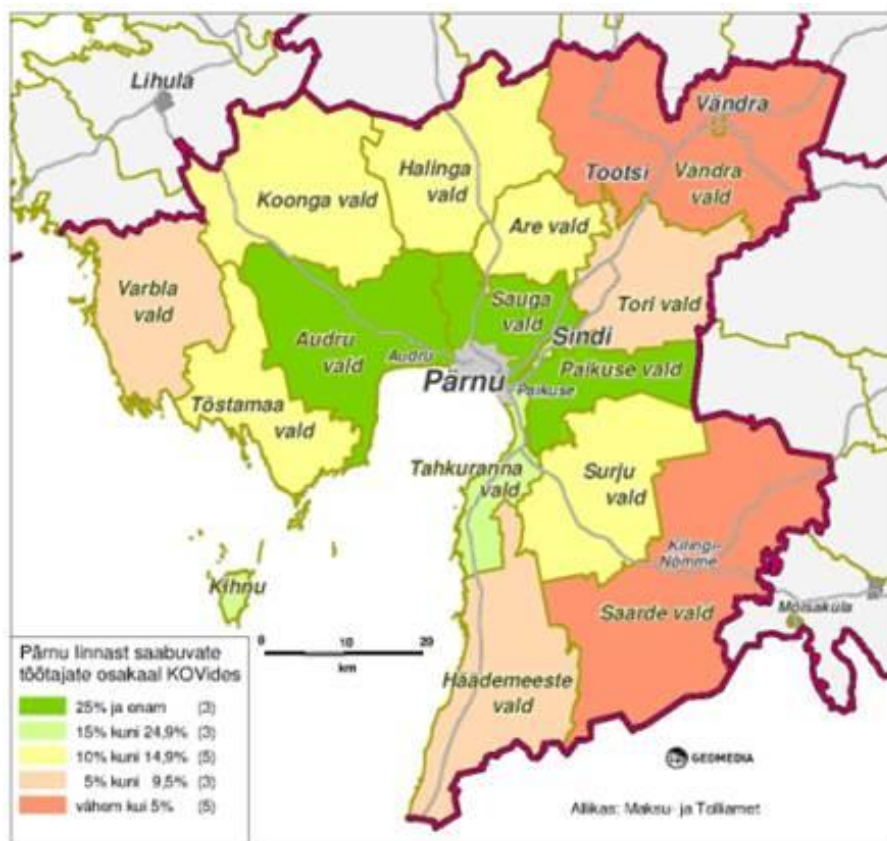


Joonis 9.2. näitab, mil määral Pärnu tagab teistele piirkondadele tööhõivet. Nagu märgitud töötavad valdav enamus Sindi (80% elanikest), Surju (72%), Sauga (61%) ja Tahkuranna (54%) tööealistest Pärnus. Samas, ligi pooled Audru ja Paikuse töötajatest on Pärnu elanikud (ka 32% Saugal töötajatest), mis näitab, et protsess pole sugugi ühesuunaline ja tegemist on justnimelt ettevõtlusregiooniga.

Joonis 9.2.



Joonis 9.3. Pärnu elanikud tööl ümberkaudsetes valdades



### Omaavalitsuse organisatsiooniliselt ühtse teenuspiirkonna toimimine

Täna on sellistes ulatusliku territooriumiga omaavalitsustest ühtse teenuspiirkonna kujundamiseks vajalik mitmetasandilise valitsemise lähenemisviis, kus organisatsiooniliselt on ühildatud ja toimivad koordineeritult nii teenuste osutamise erinevad tasandi-piirkonnad kui eri mastaabiga teenused. Nt. sotsiaalteenuste osas on vaja ühildada kogukonna tasandi üldine sotsiaaltöö (toimetulek, tugiisikud) piirkondliku tasandi spetsialiseeritud teenustega (lastekaitse), valla tasandi sotsiaalvaldkonna spetsialiseeritud teenusega (võlanõustamine). Ettevõtluse arendamisel ja toetamisel on kohalik ettevõtlus ja selle taristu kujundamine valla tasandi teenus, mis on vaja tõhusalt ühildada maakondliku ja regionaalse ettevõtluspoliitika ja taristuga. Vaieldamatult võimaldab sellise mastaabiga omaavalitsus nagu Pärnu linn ühildada erinevat teenustasandid terviklikuks piirkonnaks nii valla sees kui ka vallaüleselt.

Eelnõu ei oma olulist mõju keskkonnale, riigiasutuste korraldusele, riigi julgeolekule ega välissuhetele.

### **5. Määruse rakendamisega seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud**

Määruse rakendamiseks teostavad ühinevad kohaliku omaavalitsuse üksused vähemalt järgmisi tegevusi:

- 1) valla põhimääruse ja vallavalitsuse hallatavate asutuste põhimääruste kinnitamine;
- 2) arengukava kinnitamine;
- 3) üldplaneeringu koostamine;
- 4) eelarvestrateegia ja eelarve koostamine ja kinnitamine;
- 5) muude õigusaktide ajakohastamine;



6) ametiasutuste reorganiseerimine jne.

Eelnõu määrusena vastuvõtmine võib tuua kaasa kulusid kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvetele töjõukulude osas (eelpoolnimetatud tegevuste teostamiseks, hüvitised võimalike koondamiste puhul), mis on võimalik katta haldusreformi seaduse § 20–23 sätestatud tingimustel ja korras riigieelarvest eraldatavast ühinemistoetusest.

Eelnõu määrusena vastuvõtmine toob kaasa kulud riigieelarvele. Haldusreformi seaduse § 21 lõike 4 alusel makstakse ühinemise järgselt vähemalt 5000 elanikuga omavalitsustele ühinemistoetust kahekordses määras (100 eurot elaniku kohta) ning § 21 lõike 7 alusel üle 11 000 elanikuga omavalitsuse moodustamisel 500 000 eurot täiendavat toetust. Ühinemistoetuse arvutamisel võetakse aluseks elanike arv rahvastikuregistri andmetel 2017. aasta 1. jaanuari seisuga. Ühinemistoetust arvutatakse iga ühinenud omavalitsusüksuse kohta eraldi ning see ei või olla väiksem kui 300 000 eurot ja suurem kui 800 000 eurot iga ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse kohta. Samas üle 11 000 elanikuga omavalitsusüksustele makstakse haldusreformi seaduse § 21 lõike 7 alusel täiendavat ühinemistoetust 500 000 eurot.

Rahvastikuregistri andmetel elab 1. detsembri 2016. a seisuga Audru vallas 35812 inimest, Paikuse vallas 3906 inimest ja Pärnu linnas 40 702 inimest. Ühinenud Pärnu linna moodustumisel on riigieelarvest eraldatava ühinemistoetuse summaks **2 271 800 eurot** (581 200+ 390 600+ 800 000+ 500 000).

Ühinemistoetus eraldatakse arvestades haldusreformi seaduse § 22 kehtestatud ühinemistoetuse maksmise korda. Ühinemise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse ühinemistoetuse suuruse kinnitab Vabariigi Valitsus korraldusega.

Valla- või linnavalitsus peab ühinemistoetuse saamiseks esitama ühe kuu jooksul pärast ühinemise käigus moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamist Rahandusministeeriumile ühinemistoetuse eraldamise taotluse, milles selgitab ühinemistoetuse kasutamise vastavust kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse § 6 lõikele 2.

## **6. Määruse jõustumine**

Eelnõu on kavandatud jõustuma Riigi Teatajas avaldamisele järgneval päeval, välja arvatud eelnõu §-d 1 ja 3. Nimetatud sätted jõustuvad kohaliku omavalitsuse volikogus valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

Eelnõu jõustumise tähtajad on sätestatud Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 10 lõikes 1.

## **7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon**

Eelnõu ei saadeta eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastusringile, kuna see ei puuduta otseselt teiste ministeeriumite valitsemisala. Samuti ei saadeta seda kooskõlastamiseks üleriigilistele kohaliku omavalitsuse üksuste liitudele, kuna tegemist on omavalitsuste omaalgatusliku ühinemise otsustamisega, mille puhul ei ole vajadust teiste ühinemisega mitteseotud omavalitsuste arvamust küsida.