

**Vabariigi Valitsuse määruse „Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla
haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a
määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise“
eelnou seletuskiri**

1. Sissejuhatus

1.1. Sisukokkuvõte

Vabariigi Valitsuse määruse „Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ muutmise eelnõu (edaspidi *eelnõu*) eesmärgiks on Eesti haldusterritoriaalse korralduse muutmise uue haldusüksuse moodustamisel kohaliku omavalitsuse üksuste (edaspidi ka *omavalitsus*) volikogude algatusel. Eelnõu toetub omavalitsuste initsiatiivile algatada omaalgatuslikult omavalitsuste ühinemine moodustamaks tugevam, võimekam ja jätkusuutlikum omavalitsusüksus.

Eestis on hetkel 15 maakonda ning 213 omavalitsust, mis jagunevad 183 vallaks ja 30 linnaks. Eelnõuga muudetakse haldusterritoriaalset korraldust Harju maakonnas¹, mille käigus moodustub nelja maakonda kuuluva omavalitsusüksuse ühinemise teel üks uus omavalitsusüksus. Hetkel kuulub Harju maakonda 6 linna ja 17 valda, pärast haldusterritoriaalse korralduse muutmist jääb maakonda 5 linna ja 15 valda. Omavalitsuste koguarv Eestis väheneb kolme omavalitsuse võrra 210-le, kokku 181 valda ja 29 linna².

Ühinevad vallad on³:

- 1) Kernu vald (pindala 174,7 km² ja rahvaarv 2040),
- 2) Nissi vald (pindala 264,9 km² ja rahvaarv 2884),
- 3) Saue linn (pindala 4,4 km² ja rahvaarv 5867),
- 4) Saue vald (pindala 195,2 km² ja rahvaarv 10 451).

Eelnõuga rahuldatakse sisuliselt Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla esitatud taotlused haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks ning moodustatakse nimetatud valdade ja linna ühinemise teel uus valla staatusega haldusüksus nimega Saue vald (kogupindala 639,2 km², rahvaarv 21 242⁴).

1.2. Eelnõu ettevalmistaja

Eelnõu on koostanud Rahandusministeeriumi regionaalarengu õigusnõunik Olivia Taluste (e-post olivia.taluste@rahandusministeerium.ee, tel 611 3092), seletuskirja regionaalhalduse osakonna nõunikud Kaie Küngas (e-post kaie.kyngas@rahandusministeerium.ee, tel 611 3080) ja Ave Viks (e-post ave.viks@rahandusministeerium.ee, tel 611 3079).

¹ pindala 4333,12 km² ja rahvaarv 01.01.2015 seisuga 595 236 elanikku

² Arvestades vaid eelnõus esitatud ühinemist. Kuna taotletud haldusterritoriaalse korralduse muudatus jõustub 15. oktoobri 2017 toimuva korrapärase kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste käigus koos teiste haldusreformi käigus läbiviidatavate ühinemistega, siis omavalitsuste koguarv ning valdade ja linnade arv muutub.

³ Rahvaarv rahvastikuregistri andmetel 01.01.2016 seisuga

⁴ Rahvastikuregistri andmetel 01.01.2016 seisuga, ühinemise hetkel on muutunud.

Eelnõu õiguslikku kvaliteeti kontrollis Rahandusministeeriumi õigusosakonna jurist Virge Aasa (e-post virge.aasa@fin.ee, tel 611 3549).

Eelnõu on keeleliselt toimetanud Rahandusministeeriumi õigusosakonna keeleteimetaja Sirje Lilover (e-post sirje.lilover@rahandusministeerium.ee; tel 611 3638).

1.3. Märkused

Eelnõu ei ole seotud muu menetluses oleva eelnõuga ega Euroopa Liidu õiguse rakendamisega.

Kuigi eelnõus toodud haldusterritoriaalse korralduse muudatuse ettepanekud esitati omavalitsuste poolt juba varasemalt, on eelnõu seotud Vabariigi Valitsuse tegevusprogrammi kohaliku halduse reformi eesmärgi „Haldusreformi eesmärk on omavalitsused, kes suudavad pakkuda inimestele paremaid avalikke teenuseid, tagada piirkondade konkurentsivõime kasvu ning täita iseseisvalt neile seadusega pandud ülesandeid“ ning vastavate tegevusprogrammi punktidega. Samuti on eelnõu suunatud haldusreformi seaduse § 1 lõikes 2 sätestatud haldusreformi eesmärgi täitmisega.

Eelnõuga muudetakse Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määruse nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ kehtivat redaktsiooni, avaldamismärkega RT I, 29.08.2014, 16, Harju maakonda käsitlevas osas.

2. Eelnõu sisu ja võrdlev analüüs

Eelnõu koosneb neljast paragrahvist, millega muudetakse haldusterritoriaalset korraldust, määratakse uuele haldusüksusele nimi ja piirid ning korraldatakse piiride kandmine riigi maakatastri kaardile. Eelnõuga muudetakse ka Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määrust nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“. Eelnõus sätestatakse haldusterritoriaalse korralduse muutmise jõustumise aeg.

Saue vald tegi 24. aprilli 2014. a Saue Vallavolikogu otsusega nr 27 Keila Vallavolikogule, Kernu Vallavolikogule, Nissi Vallavolikogule, Saue Linnavolikogule ja Keila Linnavolikogule ettepaneku alustada läbirääkimisi haldusterritoriaalse korralduse muutmiseks eesmärgiga moodustada nimetatud omavalitsuste ühinemisega uus omavalitsus. Nissi Vallavolikogu nõustus 15. mai 2014. a otsusega nr 20, Kernu Vallavolikogu 19. juuni 2014. a otsusega nr 25 ja Saue Linnavolikogu 19. juuni 2014. a otsusega nr 41. Keila Vallavolikogu nõustus 27. mai 2014. a otsusega nr 70/0514, kuid lõpetas läbirääkimised vallavolikogu 19. detsembri 2014. a otsusega nr 154/1214. Keila Linnavolikogu keeldus esitatud ettepanekust 17. juuni 2014. a otsusega nr 22.

Ühinemisläbirääkimiste pidamiseks moodustati juhtkomisjon ja neli valdkondlikku komisjoni.

Ühinemisläbirääkimiste avalikustamiseks loodi veebileht www.laaneharjuvald.ee, kus avalikustati jooksvalt kogu läbirääkimistega seonduv dokumentatsioon ja teave. Omavalitsused andsid perioodil 2015–2016 teavituseks välja kolm info- ja ajalehte – kevadel 2015 esimene ülevaatlik “Ühinemisleht”, sügisel 2015 infoleht avalike koosolekute läbiviimise ja sellega seonduva kohta ning talvel 2016 teine “Ühinemisleht”, millega avalikustati ühinemisleping ning anti informatsiooni rahva arvamuse väljaselgitamise kohta. 2015. aasta novembris ja detsembris toimusid piirkonna suuremates keskustes (Saue, Laagri,

Ääsmäe, Haiba, Laitse, Turba ja Riisipere) avalikud arutelud, kus tutvustati ühinemislepingu projekti ning koguti tagasisidet täiendus- ja muudatusettepanekute kohta. Ühinemislepingu avalik väljapanek toimus veebruaris 2016, leping avalikustati omavalitsuste kodulehtedel internetis, omavalitsuste kantseleides ja piirkonna raamatukogudes.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõike 6 punkti 3 kohase elanike arvamuse väljaselgitamiseks korraldati kõigis kolmes omavalitsuses rahva arvamuse väljaselgitamine perioodil 29.02.2016–06.03.2016 nii elektroonselt (29.02–04.03) kui pabersedelil (29.02, 01.03 ja 06.03). Elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused on esitatud tabelis 1.

Tabel 1. Elanike arvamuse väljaselgitamise tulemused

	Elanike arv	Vastanuid	Osaluse %	JAH	%	EI	%
Kernu	2040	275	17	232	84	43	16
Nissi	2884	365	15	279	77	85	23
Saue linn	5867	1884	41	500	27	1384	73
Saue vald	10 451	858	11	564	66	294	34
Kokku	21 242	3382	16	1575	47	1806	53

Allikas: Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla ühinemislepingu seletuskiri.

Kernu vald, Nissi vald, Saue linn ja Saue vald esitasid 18. aprillil 2016. a Harju maavanemale volikogude otsused haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlemise kohta koos Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõike 9 kohaste dokumentidega. Harju maavanem edastas 19. aprilli 2016. a kirjaga nr 1-7/16/19 oma seisukoha koos maavanemale esitatud ühinemisdokumentatsiooniga Rahandusministeeriumile. Maavanem toetab Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla ühinemist, tuues välja, et ühinemislepingu seletuskirjas ja muudes lisades toodud argumendid haldusterritoriaalse korralduse muutmise vajaduse põhjendatuse, territooriumi suuruse ja alaliste elanike arvu kohta on asjakohased.

Rahandusministeerium on omavalitsusüksuste esitatud haldusterritoriaalse korralduse muutmise taotlused koos lisadega läbi vaadanud ning toetab taotluses esitatud omavalitsuste haldusterritoriaalse korralduse ja sellega seotud piiride muutmist. Esitatud dokumendid on kooskõlas kehtivatest õigusaktidest tulenevate nõuetega.

Haldusreformi seaduse § 27 lõike 2 järgi ei kohaldata kohaliku omavalitsuse üksustele, kes on maavanemale esitanud Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 9 lõike 9 kohase taotluse enne 2016. a 1. augustit, haldusreformi seaduse §-des 4–6 ning § 7 lõikes 4 sätestatut⁵. See tähendab, et enne 1. augustit ühinemistes kokku leppinud ja maavanemale haldusterritoriaalse korralduse ja piiride muutmiseks taotluse esitanud omavalitsused ei pea hakkama 1. juulil 2016. a jõustunud haldusreformi seadusest tulenevaid menetlusi uuesti alustama, vaid nende taotluste nõuetele vastavuse korral lähtutakse 1. juulini 2016. a kehtinud õigusaktide nõuetest.

⁵ Haldusreformi seaduse § 4 sätestab kohustuse omavalitsustele, kes ei vasta haldusreformi seaduse §-s 3 sätestatud omavalitsusüksuse miinimumsuuruse kriteeriumile (olemasolevas või ühinemise tuleusena moodustavas omavalitsusüksuses peab elama vähemalt 5000 elanikku) algatada ühinemisläbirääkimised hiljemalt 1. oktoobriks 2016 ega ühinemistaotlust 1. jaanuariks 2017 (haldusreformi seaduse § 7 lg 4). Samuti ei laiene enne 1. augustit 2016 maavanemale ühinemiseks taotluse esitanud omavalitsuste nõue, et nende ühinemiste korral tuleks küsida eelnevalt Vabariigi Valitsuse korraldusega moodustatud nõuandvatelt haldusreformi piirkondlikelt komisjonidelt arvamust, soovitusi või hinnangut ühinemisele. Kuna enne 1. augustit ühinemistaotluse esitanud omavalitsused peavad olema elanike küsitluse juba läbi viinud 1. juulini kehtinud Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduses sätestatud korras, siis ei pea omavalitsused uuesti viima läbi haldusreformi seaduse §-s 6 sätestatu kohast elanike arvamuse väljaselgitamist.

Seetõttu on Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla taotlus kooskõlas ka haldusreformi seaduse § 27 lõikega 2.

Eelnõu § 1 lõikega 1 muudetakse haldusterritoriaalset korraldust selliselt, et Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla ühinemise teel moodustatakse uus kohaliku omavalitsuse üksus valla staatuses.

Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla ühinemiseks on täidetud eeldused toimiva koostöö ja ühise tulevikuvõime ning volikogude tahte piirkondade tuleviku ühise suunamise näol. Omavalitsused on ühinemisel seadnud eesmärgiks tänaste omavalitsuste kui kogukondade jätkusuutliku arengu ja strateegilise juhtimisvõimekuse suurendamise sooviga ühendada tänaste omavalitsusüksuste arengupotentsiaal ja tugevused, et anda oluline tõuge piirkonna tasakaalustatud arengusse. Ühinemise käigus soovitakse moodustada jätkusuutlik, tervikliku ruumistruktuuriga vald, mida iseloomustab toimiv haldus- ja teenuskeskuste võrgustik, head transpordiühendused ja kõrge arengupotentsiaal pealinna tagamaapiirkonnana. Tõmbekeskuste ja nende tagamaal asuvate omavalitsuste ühinemine loob eeldused, et ühinemisest tulenevat kõrgemat finants- ja haldussuutlikkust rakendada piirkonna ühtlaseks arendamiseks ning vältida rõhuasetuse koondumist keskustesse.

Omavalitsuste ühinemisega kaasnedes võiva kaugemates piirkondades võimaliku avalike teenuste kättesaadavuse halvenemise ning mõne piirkonna ebaproportsionaalselt alaesindatuse volikogus maandamiseks kujundatakse tulevases Saue vallas ühinemislepingu kohaselt sisemine juhtimis- ja teenuste osutamise mitmetasandiline keskustevõrgustik: valla keskus Saue linnas, halduskeskused Laagris, Haibas ja Riisiperes ning teenuskeskused Ääsmäel, Turbas ja Laitse-Kaasiku piirkonnas. Seesugune süsteem võimaldab teenuste osutamise ja otsustusprotsessid korraldada optimaalsel tasandil ning vältida keskusest kaugemate piirkondade ääremaastumist.

Ühinevate omavalitsuste ühinemisdokumendid koos ühinemislepinguga on kättesaadavad järgmiselt lingilt:

https://www.dropbox.com/sh/6jghu2nof16640o/AAB_qwmxunZh2rN2nSAbVxN3a?oref=e.

Eelnõu § 1 lõikega 2 määratakse uue moodustuva haldusüksuse nimeks „Saue vald“. Rahvaküsitluse käigus küsiti elanike arvamust kahe nime valiku „Lääne-Harju vald“ ja „Saue vald“ vahel. Elanike arvamuse väljaselgitamisel kogus nimevalikutest enam hääli Saue valla nimi, mida toetas 69% kõigist hääletanutest. Lääne-Harju valla nime toetas 31% küsitluses osalenutest. Juhtivkomisjoni kokkuleppel jätkati ühinemisprotsessi läbirääkimisi Saue valla nimetusega.

Kuna Saue vald on ka ühe ühineva omavalitsuse praegune nimetus ning Saue linnast on kujunemas keskus uuele omavalitsusele, saab nimevalikut pidada põhjendatuks.

Eelnõu §-ga 2 määratakse uue haldusüksuse piir ning seatakse Maa-ametile ülesandeks korraldada uute piiride kandmine riigi maakatastri kaardile.

Eelnõu §-ga 3 muudetakse Vabariigi Valitsuse 3. aprilli 1995. a määrust nr 159 „Eesti territooriumi haldusüksuste nimistu kinnitamine“ Harju maakonna valdade osas selliselt, et linnade loetelust jäetakse välja sõna „Saue“ ning valdade loetelust sõnad „Kernu“ ja „Nissi“. Kuna Saue valla nimi on juba loetelus ning laieneb suuremale territooriumile, siis uut valla nime loetelusse ei lisata.

Eelnõu §-ga 4 sätestatakse eelnõu määrusena ja selle §-de 1 ja 3 jõustumise tähtpäev. Vastavalt Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 10 lõikele 1 jõustub Vabariigi Valitsuse määrus haldusterritoriaalse korralduse muutmise kohta Riigi Teatajas avaldamisele järgneval päeval, kuid §-d 1 ja 3, mille järgi moodustatakse Kernu valla, Nissi valla, Saue linna ja Saue valla ühinemisel Saue vald ja sellest tulenevalt muudetakse haldusüksuste nimistut, jõustuvad Saue Vallavolikogu valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

3. Eelnõu vastavus Euroopa Liidu õigusele

Eelnõu ei ole seotud Euroopa Liidu õigusega.

4. Määruse mõjud

Eelnõu määrusena vastuvõtmine omab sotsiaalset mõju, samuti mõju majandusele, elukeskkonnale, regionaalarengule ja kohaliku omavalitsuse asutuste korraldusele.

Sotsiaalne mõju - terviklikum ja ühtsetel põhimõtetel teostatav sotsiaal-, majandus- ja keskkonnapoliitika tagab piirkonna paremini tasakaalustatud arengu ning võib seega anda tõuke ettevõtluse arenguks ja töökohtade tekkeks ning tagada elanikele ja ettevõtjatele piisava turvatunde. Ühinemislepingus on kokku lepitud, et sotsiaalteenused ja -toetused kehtestatakse kogu vallas ühesugustel alustel ja määrades, võttes aluseks põhimõtte, et ühtlustamine toimub lepinguosaliste kõrgema toetusmäära alusel.

Mõju majandusele, sealhulgas ettevõtluskeskkonnale - haldusterritoriaalse korralduse muutmise ja omavalitsuse rahalise võimekuse kasv ning mastaabi- ja mahuefekt tegevuste elluviimisel muudab võimalikuks piirkonna arendamise tarbeks vajalike taristute rajamise ja olemasolevate taristute renoveerimise.

Mõju elukeskkonnale ning elanikele – omavalitsuste ühinemine annab võimaluse avalike teenuste kvaliteedi tõstmiseks, andes ametnikele ja töötajatele võimaluse spetsialiseerumiseks. Tugitegevuste dubleerimise kaotamisest tulenevalt suurenevad eelarvevõimalused võimaldavad palgata kompetentseid spetsialiste ning arendada olemasolevate ametnike professionaalseid oskusi parendamiseks teenuste osutamise kvaliteeti. Avalike teenuste kättesaadavus piirkondades tagatakse läbi haldus- ja teenuskeskuste. Suurem omavalitsusüksus loob paremad eeldused selleks, et kasutada avaliku sektori eelarvevahendeid otstarbekamalt ning seeläbi tõsta omavalitsuse avalike teenuste kvaliteeti. Suuremas omavalitsuses jätkub eelarvevahendeid suuremateks investeeringuteks.

Mõju regionaalarengule – suuremal omavalitsusel on omafinantseerimisvõimekuse tõusu tõttu suurem võimalus saada projektipõhist toetust. Rahaliste vahendite kättesaadavus loob eelduse suuremate ehitiste ning rajatiste ehitamiseks või korrastamiseks. Korrastatud keskkond ja vajalik taristu või eeldused selleks omakorda motiveerivad ettevõtjaid panustama oma ettevõtte arendamisse piirkonnas kui ka toetama omavalitsuse arendusi. Ühinemislepingus on kokku lepitud koolivõrgu säilitamine ja arendamine sh kahe gümnaasiumi vajadus ühendamavalitsuses (riigigümnaasium Laagris ja munitsipaalomandis olev gümnaasium Saue).

Mõju kohaliku omavalitsuse korraldusele – kohalike omavalitsuste ametiasutuste tegevus reorganiseeritaks üheks ametiasutuseks, hallatavad asutused jätkavad vahetult pärast ühinemist tegevust ühendomavalitsuse hallatavate asutustena.

Eelnõu ei oma olulist mõju keskkonnale, riigiasutuste korraldusele, riigi julgeolekule ega välissuhetele.

5. Määruse rakendamise seotud tegevused, vajalikud kulud ja määruse rakendamise eeldatavad tulud

Määruse rakendamiseks teostavad ühinevad kohaliku omavalitsuse üksused vähemalt järgmisi tegevusi:

- 1) valla põhimääruse ja vallavalitsuse hallatavate asutuste põhimääruste kinnitamine;
- 2) arengukava kinnitamine;
- 3) üldplaneeringu koostamine;
- 4) eelarvestrateegia ja eelarve koostamine ja kinnitamine;
- 5) muude õigusaktide ajakohastamine;
- 6) ametiasutuste reorganiseerimine jne.

Eelnõu määrusena vastuvõtmine võib tuua kaasa kulusid kohaliku omavalitsuse üksuste eelarvetele tööjõukulude osas (eelpoolnimetatud tegevuste teostamiseks, hüvitised võimalike koondamiste puhul), mis on võimalik katta haldusreformi seaduse § 20–23 sätestatud tingimustel ja korras riigieelarvest eraldatavast ühinemistoetusest.

Eelnõu määrusena vastuvõtmine toob kaasa kulud riigieelarvele. 01.07.2016 jõustus haldusreformi seadus, mille § 21 lõike 4 alusel makstakse ühinemise järgselt vähemalt 5000 elanikuga omavalitsustele ühinemistoetust kahekordses määras (100 eurot elaniku kohta). Ühinemistoetuse arvutamisel võetakse aluseks elanike arv rahvastikuregistri andmetel ühinemise käigus moodustunud kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste päeva seisuga. Ühinemistoetust arvutatakse iga ühinenud omavalitsusüksuse kohta eraldi ning see ei või olla väiksem kui 300 000 eurot ja suurem kui 800 000 eurot iga ühinenud kohaliku omavalitsuse üksuse kohta. Haldusreformi seaduse § 21 lõike 7 alusel eraldatakse ühinemise tulemusena moodustunud vähemalt 11 000 elanikuga kohaliku omavalitsuse üksusele 500 000 eurot täiendavat toetust.

Rahvastikuregistri andmetel elab 01.01.2016 seisuga Kernu vallas 2040 inimest, Nissi vallas 2884 inimest, Saue linnas 5867 inimest ja Saue vallas 10 451 inimest. Saue valla moodustumisel on riigieelarvest eraldatava ühinemistoetuse summaks umbes 1 986 700 eurot (300 000 + 300 000 + 586 700 + 800 000) eurot⁶. Lisaks tuleb Saue valla moodustumisel maksta riigieelarvest täiendavat toetust 500 000 eurot, kuna ühinemise tulemusel moodustub üle 11 000 elanikuga omavalitsus.

⁶ Ühinemistoetuse arvutamisel võetakse aluseks elanike arv rahvastikuregistri andmetel ühinemise käigus moodustunud kohaliku omavalitsuse volikogu valimiste päeva ehk 15.10.2017 seisuga, seega võib ühinemistoetus teatud määral muutuda. Eeldada võib, et Kernu valla ja Nissi valla osas eraldatakse toetust miinimummääras ning Saue valla osas maksimummääras, muutus tuleneb Saue linna elanike arvust lähtuvalt, kui toetust arvutatakse elanike arvu järgi ühinemistoetuse kahekordses määras.

Ühinemistoetus eraldatakse arvestades haldusreformi seaduse § 22 kehtestatud ühinemistoetuse maksmise korda. Ühinemise tulemusena moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse ühinemistoetuse suuruse kinnitab Vabariigi Valitsus korraldusega.

Valla- või linnavalitsus peab ühinemistoetuse saamiseks esitama ühe kuu jooksul pärast ühinemise käigus moodustunud kohaliku omavalitsuse üksuse volikogu valimiste tulemuste väljakuulutamist Rahandusministeeriumile ühinemistoetuse eraldamise taotluse, milles selgitab ühinemistoetuse kasutamise vastavust kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse § 6 lõikele 2.

6. Määruse jõustumine

Eelnõu on kavandatud jõustuma Riigi Teatajas avaldamisele järgneval päeval, välja arvatud eelnõu §-d 1 ja 3. Nimetatud sätted jõustuvad kohaliku omavalitsuse volikogus valimistulemuste väljakuulutamise päeval.

Eelnõu jõustumise tähtajad on sätestatud Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse § 10 lõikes 1.

7. Eelnõu kooskõlastamine, huvirühmade kaasamine ja avalik konsultatsioon

Eelnõu ei saadeta eelnõude infosüsteemi EIS kaudu kooskõlastusringile, kuna see ei puuduta otseselt teiste ministeeriumite valitsemisala. Samuti ei saadeta seda kooskõlastamiseks üleriigilistele kohaliku omavalitsuse üksuste liitudele, kuna tegemist on omavalitsuste omaalgatusliku ühinemise otsustamisega, mille puhul ei ole vajadust teiste ühinemisega mitteseotud omavalitsuste arvamust küsida.